



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI CAGLIARI**



HR EXCELLENCE IN RESEARCH

Direzione Acquisti Appalti e Patrimonio

Dirigente: Dott.ssa Michela Deiana

C5-26 Procedura aperta, ai sensi dell'art. 176 ss del D.Lgs. 36/2023 e ss.mmi.ii, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento in concessione, per la durata di nove anni, degli spazi da destinare al servizio di ristoro mediante distributori automatici di cibi e bevande fredde e calde per le esigenze dell'Università degli Studi di Cagliari, per un valore stimato complessivo della concessione pari a € 4.410.000,00 oltre IVA (di cui costi della manodopera e per la sicurezza non soggetti a ribasso rispettivamente di € 1.158.393,00 e € 1.100,00) - CUI S80019600925202600018 - CPV 42933000-5

Decisione di contrarre

LA DIRIGENTE

- VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 rubricato "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 12 della GU n. 77 del 31 marzo 2023, così come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 209/2024 (di seguito "Codice");
- VISTO** in particolare, l'art. 1, comma 4, del Codice, sul principio del risultato, l'art. 17, comma 1, secondo il quale "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte" e l'art. 14 sulle soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti;
- VISTO** lo Statuto dell'Ateneo, emanato con D.R. 339 del 27 marzo 2012, pubblicato nella G.U. n. 89 del 16 aprile 2012, da ultimo modificato con D.R. 305 del 28.03.2022, pubblicato in G.U. - serie generale - n. 88 del 24 aprile 2022;
- VISTO** il Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità emanato con D.R. n. 634 del 13/04/2015 e, in particolare, l'art. 62 rubricato "*Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*";
- VISTO** la D.D.G. n. 246 del 28.12.2023 con la quale è stato conferito l'incarico di Dirigente della Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio (DAAP) alla Dott.ssa



Michela Deiana, per il quadriennio 2024/2027;

- VISTO** il contratto prot. n. 121597 del 22/06/2020 relativo alla concessione di spazi da destinare al servizio di ristoro mediante distributori automatici di cibi e bevande fredde e calde, stipulato con l'operatore economico DAB S.R.L. (P.IVA 03819350921) in scadenza il 17/09/2025 e rinnovato, in conformità agli atti di gara, in data 17/06/2025 agli stessi patti e condizioni fino al 17/09/2026;
- PREMESSO** che il servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici riveste carattere strategico e assume rilevante importanza per la comunità accademica, in quanto garantisce la continuità e la fruibilità del servizio di ristoro, contribuendo al benessere e all'efficienza complessiva degli studenti e del personale;
- RILEVATO** altresì, che il servizio assicura un accesso costante, immediato e diffuso a generi alimentari e bevande anche al di fuori degli orari di apertura delle mense e dei bar, rispondendo alle esigenze connesse allo svolgimento delle attività didattiche, di studio, di ricerca e lavorative;
- CONSIDERATO** che il servizio in oggetto costituisce una soluzione economicamente accessibile e logisticamente efficiente, idonea a garantire la copertura delle diverse aree dei campus con costi contenuti;
- CONSIDERATO** che un'offerta ampia, diversificata e qualitativamente adeguata di prodotti alimentari e bevande può favorire l'adozione di corretti stili di vita e di consumo, contribuendo al miglioramento della qualità dei servizi resi dall'Ateneo e incidendo positivamente sul livello di soddisfazione dell'utenza;
- RITENUTO** pertanto, necessario garantire la continuità del servizio in oggetto;
- PREMESSO** che ai fini della valutazione dell'opportunità e della convenienza della Concessione, la Stazione Appaltante ha svolto un'attenta analisi del quadro esigenziale dell'utenza universitaria e in particolare, gli uffici della DAAP hanno svolto le seguenti attività:
1. Analisi comparativa (benchmark): studio di gare indette da altri Atenei e amministrazioni, volto all'erogazione di un servizio conforme agli standard di qualità offerti in altre Università e a rendere più competitiva l'offerta complessiva dell'Ateneo;



2. Somministrazione agli utenti UniCA di un questionario di *customer satisfaction*, al quale hanno partecipato 1.898 persone (di cui 1.435 studenti e 463 tra docenti, personale TAB e altre figure), ad esito del quale sono emerse utili proposte di miglioria dello stesso;
3. Approfondimenti mirati attraverso una consultazione preliminare di mercato, ai sensi degli artt. 77 e 78 del Codice, finalizzata ad acquisire informazioni tecniche, economiche e organizzative utili alla predisposizione della documentazione di gara. Sono state inoltre considerate le pratiche per ridurre l'impatto ambientale, come l'uso di materiali riciclabili o compostabili, il miglioramento dell'efficienza energetica delle macchine e la promozione dell'economia circolare;
4. Analisi della normativa sui Criteri Ambientali Minimi (CAM);
5. Analisi dei dati relativi al volume dei ricavi, ai costi operativi e alle strategie gestionali attuabili, volta alla redazione del PEF, alla quantificazione del canone annuale a base di gara, e a garantire, nel medio-lungo termine, l'equilibrio economico dell'attività e la sostenibilità per l'intera durata della concessione, fatta salva la traslazione del rischio dell'iniziativa al concessionario;

PRESO ATTO

della Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 166/26C del 21/07/2026 che ha autorizzato e demandato alla DAAP l'espletamento della procedura aperta, ai sensi dell'art. 176 ss. del D.Lgs. 36/2023 e ss.mmi.ii., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento in concessione, per la durata di nove anni, degli spazi da destinare al servizio di ristoro mediante distributori automatici di cibi e bevande fredde e calde per le esigenze dell'Università degli Studi di Cagliari, per un valore stimato complessivo della concessione, pari a € 4.410.000,00 oltre IVA (di cui costi della manodopera e per la sicurezza non soggetti a ribasso pari rispettivamente a € 1.158.393,00 e € 1.100,00) e relativa modifica del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 secondo il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO		
“Concessione degli spazi destinati ai distributori automatici di snack/alimenti e bevande fredde e calde”		
DESCRIZIONE		IMPORTO
A)	Importo servizi (nove anni)	€ 4.410.000,00
	<i>Di cui oneri per la sicurezza (DUVRI) - stimato</i>	€ 1.100,00
	<i>Di cui costi per la manodopera</i>	€ 1.158.393,00
B)	IVA su A)	€ 970.200,00
C)	Contributo ANAC	€ 660,00
D)	Incentivo di cui all'articolo 45 del Codice	€ 88.200,00
Quadro economico complessivo della concessione (A+B+C+D)		€ 5.469.060,00

DATO ATTO che la procedura in oggetto è stata inclusa nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 in conformità all'art. 37 e all'allegato I.5 del Codice e che il CUI attribuito è il seguente: S80019600925202600018;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 187, comma 1, secondo periodo, del Codice, è facoltà dell'ente concedente affidare i contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal Titolo II, Parte II, Libro IV del Codice dei Contratti Pubblici;

DATO ATTO che l'Amministrazione ha ritenuto opportuno, nel rispetto del principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice, il ricorso alla procedura ordinaria, in relazione alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, al fine di garantire una maggiore apertura dello stesso e la partecipazione del maggior numero di operatori economici;

INDIVIDUATO il Responsabile Unico di Progetto (RUP) nella persona della Dott.ssa Antonella Lecca, mail: antonella.lecca@unica.it, funzionario a tempo indeterminato afferente alla DAAP, in quanto possesso dei requisiti di cui all'art. 5, co. 2, lett. a) e b), dell'Allegato I.2 al D.Lgs. 36/2023, nonché di adeguata professionalità, competenze tecniche necessarie e specifica preparazione nella materia dei contratti pubblici;

INDIVIDUATO altresì un adeguato gruppo di supporto composto dal seguente personale della DAAP qualificato e dotato delle necessarie competenze nel settore dei contratti pubblici, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, dell'Allegato I.2 al D.Lgs. 36/2023:



- ❖ **Dott. Davide Cao**, Coordinatore con comprovata esperienza pluriennale nelle procedure di gara e nelle attività di controllo amministrativo-contabile;
- ❖ **Dott. Nicola Ladu**, Funzionario a tempo indeterminato con esperienza pluriennale nella gestione di procedure ad evidenza pubblica e di contratti di concessione dell'Ateneo;
- ❖ **Dott.ssa Martina Porcu**, Funzionaria a tempo indeterminato con esperienza pluriennale nella gestione delle procedure di gara e dei contratti di concessione dell'Ateneo;
- ❖ **Dott.ssa Eleonora Salaris**, Funzionaria a tempo indeterminato con competenze economico-finanziarie per la definizione degli aspetti economici della concessione;
- ❖ **Dott.ssa Sabrina Sanna**, Collaboratrice a tempo determinato con compiti operativi;
- ❖ **Dott.ssa Marta Tidu**, Collaboratrice a tempo indeterminato con compiti amministrativi e gestionali nell'espletamento della procedura;

RITENUTO che la nomina del RUP, con il supporto del gruppo di lavoro individuato, è conforme alle prescrizioni del Codice e risponde ai principi di efficienza, efficacia e risultato, tenuto conto della pluralità di competenze necessarie per la corretta gestione della procedura di concessione in oggetto e delle tempistiche da rispettare per garantire la continuità del servizio di *vending*;

ACCERTATO che, con specifico riferimento alla presente procedura, il RUP e i componenti del gruppo di supporto hanno dichiarato, ai sensi dell'art. 16 del Codice, l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, sottoscrivendo e trasmettendo l'apposita dichiarazione al Responsabile per la prevenzione della corruzione e trasparenza (RPCT) dell'Ateneo;

DATO ATTO che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è individuato nella persona della Dott.ssa Valentina Sechi, Tel. 070/6756873, mail valentina.sechi@unica.it, afferente alla DAAP, in possesso della professionalità e delle competenze necessarie tenuto conto dell'oggetto della concessione;

DATO ATTO che la concessione è costituita da un unico lotto in considerazione della natura dei servizi in oggetto che richiede una gestione unitaria dei medesimi. La suddivisione in lotti determinerebbe infatti: la perdita di



uniformità del servizio; difficoltà di controllo; incremento dei costi gestionali; duplicazione delle attività manutentive; difficoltà di gestione dei sistemi di pagamento; minore sostenibilità economica della concessione;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 179 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, il valore stimato della concessione, inteso quale stima del fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, è pari a euro 4.410.000,00 oltre I.V.A. e oneri;

DATO ATTO che il canone annuale a base di gara è pari a 70.472,40 €/anno oltre IVA, di cui 10.472,40 €/anno oltre IVA non soggetti a rialzo da corrispondere al Demanio e 60.000,00 €/anno soggetti a rialzo da corrispondere all'Università, pari a complessivi € 634.251,60 oltre IVA per la durata di 9 (nove) anni. La quota di canone corrisposto per l'uso dell'area di proprietà dell'Università degli Studi di Cagliari, pari a € 540.000,00 per la durata di 9 (nove) anni, soggetti a rialzo, trovano imputazione nella voce CO.AN. A.01.05.01.01.08.01 relativa a "proventi per concessione spazi" del bilancio di Ateneo;

CONSIDERATO che la presente concessione ha una durata certa (9 anni), la quale secondo quanto previsto nel PEF non supera il periodo di tempo in cui si può ragionevolmente prevedere che il concessionario recuperi gli investimenti necessari per conseguire gli obiettivi contrattuali (Art. 178 co.2);

VISTO il Parere del MIT n. 2699/2024, che ha precisato come la durata delle concessioni debba essere determinata sin dall'affidamento in funzione del tempo ragionevolmente necessario al recupero degli investimenti, non essendo conforme al Codice prevedere una concessione quinquennale con eventuale rinnovo o proroga destinati a consentirne la remunerazione;

CONSIDERATO che, sulla base del PEF di massima, il periodo di nove anni risulta necessario e proporzionato a garantire il recupero degli investimenti previsti e un'equa remunerazione del capitale investito, nel rispetto dell'art. 178 del Codice;

DATO ATTO che l'importo complessivo pari a euro € 660,00 quale contributo ANAC, a carico della Stazione Appaltante, grava sulla voce CO.AN. A.06.07.01.01.15.01 "Altri oneri diversi di gestione";



- DATO ATTO** che l'importo a base di gara è comprensivo dei costi della manodopera quantificati in € 1.158.393,00 per la durata complessiva della concessione di nove anni;
- DATO ATTO** che il contratto collettivo applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, in conformità all'art. 11 comma 1 del Codice e all'allegato I.01, è il seguente: CCNL per i dipendenti da aziende del terziario della distribuzione e dei servizi – Codice CNEL H011;
- DATO ATTO** che il predetto contratto collettivo è stato individuato dall'Ente concedente tenendo conto dell'oggetto della concessione, concernente il servizio di ristoro mediante distributori automatici, del relativo codice CPV 42933000-5, della classificazione dell'attività prevalente nella Divisione ATECO 47 – Commercio al dettaglio e dell'ambito di applicazione dei CCNL depositati presso il CNEL, in quanto strettamente connesso alle prestazioni oggetto dell'affidamento e sottoscritto dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative sul piano nazionale;
- CONSIDERATO** che l'importo dei costi per la sicurezza da interferenze è pari a € 1.100,00, poiché ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, la Direzione Ambiente, Sicurezza e Audit – Coordinamento Servizio prevenzione e protezione ha valutato che le prestazioni oggetto della presente procedura comportano potenziali situazioni di interferenza tali da rendere necessaria, secondo la normativa vigente, la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI);
- VISTA** la documentazione relativa al DUVRI preliminare redatta dal Servizio di Prevenzione e Protezione della Direzione Ambiente, Sicurezza e Audit e trasmessa alla Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio con mail del 22/07/2026;
- DATO ATTO** che per esigenze di uniformità e coerenza sistematica, la Stazione Appaltante, nella predisposizione del disciplinare di concessione, ha assunto quale riferimento metodologico e redazionale il disciplinare-tipo ANAC n. 1/2023, aggiornato con Delibera n. 148 del 1° aprile 2026, pur non essendo tenuta all'applicazione integrale delle relative clausole, in considerazione della natura di concessione del contratto in oggetto;
- DATO ATTO** che la procedura è svolta esclusivamente con le modalità telematiche, mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale "Appalti &



Contratti”, sulla base della documentazione depositata telematicamente, nel rispetto delle disposizioni di cui al Codice dei Contratti pubblici;

DATO ATTO che, ai sensi dell’art. 17, comma 3, del Codice, le procedure di selezione devono essere concluse nei termini indicati nell’All. I.3 del Codice e quindi, per la procedura in parola, entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara;

DATO ATTO che il RUP ha provveduto in fase di programmazione dell’acquisto all’individuazione del codice CPV per la classificazione dell’oggetto dell’appalto, di seguito indicato: CPV: 42933000-5 “Distributori automatici”;

RITENUTO che, per la natura della presente gara, l’aggiudicazione debba avvenire con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 e 185 del Codice, secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara;

RITENUTO in considerazione della natura e dell’oggetto della concessione, di prevedere un sopralluogo facoltativo in fase di gara, secondo quanto previsto nel disciplinare, e di allegare agli atti di gara le planimetrie dei locali in cui verranno installati i distributori automatici, funzionali ad una redazione dell’offerta consapevole e aderente alle necessità della presente concessione;

DATO ATTO della previsione della garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo della concessione, ai sensi dell’art. 106 del Codice, e della garanzia definitiva da richiedere all’aggiudicatario della concessione in fase di stipula del contratto, il cui importo verrà calcolato con le modalità previste dagli artt. 117, commi 1 e 2 e 106, comma 8, del Codice;

RILEVATO che il subappalto è ammesso nel rispetto delle disposizioni di cui all’articolo 188 che rinvia alle disposizioni di cui all’art. 119 del Codice. Tuttavia, in considerazione dell’unitarietà della prestazione, anche sotto il profilo delle esigenze connesse alla reportistica e agli aspetti igienico-sanitari, non è ammesso il subappalto della prestazione principale, in quanto la gestione unitaria costituisce requisito essenziale ai fini della sicurezza alimentare, della continuità del servizio, della tracciabilità delle attività manutentive, della gestione dei sistemi di pagamento e del controllo igienico-sanitario;



- VISTI** il disciplinare di gara, il capitolato d'appalto e gli allegati, il PEF di massima, i moduli richiesti ai concorrenti per la presentazione dell'offerta tecnica ed economica, nonché il patto d'integrità;
- VISTI** i requisiti di partecipazione, i criteri di valutazione dell'offerta, le modalità ed i termini di presentazione dell'offerta indicati nel disciplinare di gara e negli atti in esso richiamati;
- RICHIAMATO** altresì il principio di trasparenza e pubblicità cui l'Università si uniforma mediante pubblicazione degli atti della presente procedura nella sezione "Amministrazione trasparente", al fine di renderne agevole la consultazione (D. Lgs. 33/2013 e artt. 27 e 28 del Codice);
- DATO ATTO** che nell'adozione del presente provvedimento per la Dirigente non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto previsto all'art. 16 del Codice;

DETERMINA

- ART. 1** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale di questo provvedimento e costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90;
- ART. 2** di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 176 e ss. del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento in concessione, per la durata di nove anni, degli spazi da destinare al servizio di ristoro mediante distributori automatici di cibi e bevande fredde e calde per le esigenze dell'Università degli Studi di Cagliari, per un valore stimato complessivo della concessione, pari a € 4.410.000,00 oltre IVA (di cui costi della manodopera e per la sicurezza non soggetti a ribasso pari rispettivamente a € 1.158.393,00 e € 1.100,00) – CUI: S80019600925202600018 - CPV 42933000-5;
- ART. 3** l'espletamento della procedura di cui al precedente articolo, con relativa responsabilità di fase, in capo alla Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio e di approvare gli atti di gara relativi alla suddetta procedura, costituiti da:
- Capitolato speciale e allegati;

- PEF di massima;
- DUVRI preliminare;
- Disciplinare di gara e relativi allegati;

nonché di approvare il quadro economico sotto riportato:

QUADRO ECONOMICO "Concessione degli spazi destinati ai distributori automatici di snack/alimenti e bevande fredde e calde"		
DESCRIZIONE		IMPORTO
A)	Importo servizi (nove anni)	€ 4.410.000,00
	<i>Di cui oneri per la sicurezza (DUVRI) - stimato</i>	€ 1.100,00
	<i>Di cui costi per la manodopera</i>	€ 1.158.393,00
B)	IVA su A)	€ 970.200,00
C)	Contributo ANAC	€ 660,00
D)	Incentivo di cui all'articolo 45 del codice	€ 88.200,00
Quadro economico complessivo della concessione (A+B+C+D)		€ 5.469.060,00

ART. 4 che il valore stimato della concessione, inteso quale fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto di nove anni è pari a euro 4.410.000,00 oltre I.V.A e oneri;

ART. 5 che il canone annuale a base di gara è pari a 70.472,40 €/anno oltre IVA, pari a complessivi € 634.251,60 oltre IVA per la durata di 9 (nove) anni e che le somme relative al canone corrisposto per l'uso dell'area di proprietà dell'Università degli Studi di Cagliari, pari a € 540.000,00 a base di gara soggetti a rialzo, trovano imputazione nella voce CO.AN. A.01.05.01.01.08.01 relativa a "proventi per concessione spazi" del bilancio di Ateneo;

ART. 6 che la concessione verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del Codice, secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara;

ART. 7 di stabilire, ai sensi dell'art. 11, co. 2 del codice dei contratti, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01 del Codice è il seguente: H011 - CCNL per i dipendenti da aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi;



- ART 8** che la concessione è costituita da un unico lotto in considerazione della natura dei servizi in oggetto che richiede una gestione unitaria dei medesimi;
- ART. 9** che il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è la Dott.ssa Antonella Lecca, mail: antonella.lecca@unica.it, afferente alla Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio, e che dalla documentazione depositata agli atti non risultano sussistere cause di divieto e di incompatibilità previsti dalla vigente normativa;
- ART. 10** che, per quanto descritto nelle premesse, il RUP si avvarrà di una struttura di supporto composta da personale qualificato della DAAP, che non versa in ipotesi di conflitto d'interesse, dotato delle necessarie competenze nel settore dei contratti, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, dell'Allegato I.2 al D.Lgs. 36/2023, e pertanto, si individua il seguente gruppo di supporto al RUP:
- ❖ **Dott. Davide Cao;**
 - ❖ **Dott. Nicola Ladu;**
 - ❖ **Dott.ssa Martina Porcu;**
 - ❖ **Dott.ssa Eleonora Salaris;**
 - ❖ **Dott.ssa Sabrina Sanna;**
 - ❖ **Dott.ssa Marta Tidu;**
- ART. 11** che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è individuato nella persona della Dott.ssa Valentina Sechi, Tel. 070/6756873, mail: valentina.sechi@unica.it, afferente alla Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio, in possesso della professionalità e delle competenze necessarie tenuto conto dell'oggetto della concessione;
- ART. 12** di assolvere gli obblighi di pubblicità legale e trasparenza ex art. 28 del D.Lgs. 36/2023 mediante trasmissione dei dati e degli atti della procedura alla BDNCP tramite la piattaforma digitale certificata, assicurando il relativo collegamento ipertestuale nella sezione «Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti» del sito istituzionale.

La Dirigente
Dott.ssa Michela Deiana
Sottoscritto con firma digitale