UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI CAGLIARI

Direzione Investimenti, Manutenzione Immobili e Impianti
Dirigente: Ing. Antonella Sanna

Lavori di manutenzione strade e marciapiedi: abbattimento barriere architettoniche presso la Cittadella Universitaria di Monserrato - Autorizzazione procedura di gara per l'affidamento di un contratto di Accordo quadro

CIG 9897815F50 - CUP F33D21005130006

Determina a contrarre

Art. 32 del D. Lgs 50/2016

LA DIRIGENTE

VISTO lo Statuto dell'Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 339 del 27 marzo 2012, pubblicato nella G.U. n° 89 del 16 aprile 2012, e successive modifiche e integrazioni, e in particolare l'art. 18, comma 5, lett. a);

VISTO il Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità, allegato al D.R. n. 634 del 13.04.2015 e, in particolare, l'art. 62, recante Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei Contratti pubblici, aggiornato alla L.120/20, di conversione del D.L. 76/20, alla legge 108/21, di conversione del D.L. 77/21, ed alla L. 238/21 (di seguito Codice), in particolare le seguenti definizioni dell'art. 3, comma 1: lett. ll), punto 1, che comprende tra gli appalti di lavori i contratti aventi per oggetto l'esecuzione di un'opera; lett. rrr) «procedure di affidamento» e «affidamento», l'affidamento di lavori, servizi o forniture o incarichi di progettazione mediante appalto…(…); lett. eeee) «strumenti telematici di acquisto» e «strumenti telematici di negoziazione», strumenti di acquisto e di negoziazione gestiti mediante un sistema telematico; l'art. 26, sulla verifica preventiva della progettazione; l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza; l'art. 32, secondo il quale le stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; l'art. 33, sui controlli sulle procedure di affidamento; l'art. 35, sul valore stimato degli appalti;

l'art. 54, sull'accordo quadro; l'art. 63, sull'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara; l'art. 113, in materia di incentivi per le funzioni tecniche;

RICHIAMATA la legge 120/2020 e in particolare l'art. 1, recante Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia, riferito alle procedure di affidamento la cui determina a contrarre sia adottata entro il 30 giugno 2023;

VISTO il DPR n. 207/2010, relativamente alle disposizioni transitoriamente in vigore in virtù del richiamo di cui all'art. 216 del Codice;

VISTA la Legge 241/90 e ss.mm.ii, in specie l'art. 3 in materia di motivazione del provvedimento;

VISTE le Linee Guida ANAC, in particolare la n. 4, adottata con delibera. n. 636 del 10 luglio 2019, in materia di Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici**;**

VISTO il Regolamento interno per la ripartizione della quota dell'80% del fondo di cui all'art. 113 su cit., emanato con D.R. n. 457 del 22.06.2018, modificato con D.R. n.167 del 06.02.2019, con D.R. n. 379 del 03.04.2019, applicabile *ratione temporis* alla presente procedura;

PREMESSO che gli importi indicati nel presente provvedimento si intendono al netto dell'IVA e degli altri oneri di legge;

PREMESSO che per la manutenzione stradale e dei marciapiedi con complessivo obiettivo di abbattimento delle barriere architettoniche della viabilità interna della Cittadella Universitaria di Monserrato, l'Università degli Studi di Cagliari ha chiesto una linea di finanziamento ministeriale ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. a (successivamente traslata dal MUR sulla lett. b) del DM 1274 del 10.12.2021;

PREMESSO che la progettazione dell'intervento unitario, ripartito in due parti funzionali, è stata sviluppata internamente alla DIMII, inizialmente in capo al Funzionario Tecnico Ing. Federico Sollai, cui è seguita una revisione affidata al Funzionario Ing. Marcello Figus, attuale Mobility Manager d'Ateneo, con la collaborazione del Sig. Sandro Piras;

PREMESSO che in sede di richiesta del finanziamento ministeriale, nelle more della valutazione

dei programmi presentati e della pubblicazione da parte del Ministero delle graduatorie dei beneficiari, l'Ateneo ha previsto lo stanziamento sul Budget investimenti di risorse sufficienti alla copertura della prima parte dell'intervento, prevedendo di far ricadere l'eventuale realizzazione del secondo sui fondi ministeriali qualora concessi o su altre eventuali risorse;

PREMESSO che il C.d.A. dell'Ateneo, su proposta della Direzione Investimenti, Manutenzione Immobili e Impianti-DIMII, con Delibera 70/22C del 28.04.2022, ha approvato la presentazione dell'intervento, ripartito in due parti, all'interno del programma unitario da trasmettere al MUR, identificato col codice A.132 "manutenzione strade e marciapiedi: abbattimento barriere architettoniche della Cittadella Universitaria di Monserrato", autorizzando inoltre l'espletamento della relativa procedura di gara, alternativamente per l'intero progetto o solo per la parte già finanziata nel caso di mancata concessione, o nelle more della stessa, del finanziamento ministeriale;

CONSIDERATO che l'affidamento dei lavori in parola, di importo largamente inferiore alla soglia comunitaria (che è pari a € 5.382.000,00), non soggiace alla procedura ordinaria ad evidenza pubblica, eleggendo la vigente normativa per tale importo la procedura negoziata senza bando (Legge 120/2020, art. 1. Comma 2, lett b) esperibile con il criterio del minor prezzo (art. 36, comma 9, del Codice);

VALUTATO altresì che al 30 giugno p.v. si conclude la vigenza del Codice (D. Lgs 50/2016), sulla base del quale sono stati redatti una serie di progetti e che pertanto il mancato avvio delle procedure entro l'imminente scadenza comporterebbe un dilungamento dei tempi e il concreto rischio di perdere i relativi finanziamenti, vanificando in gran parte il dispendio di risorse;

INDIVIDUATO alla luce della situazione sopra rappresentata, nell'Accordo quadro con un unico operatore economico, l'istituto più idoneo nell'ambito del quale realizzare gli interventi già programmati e finanziati e quelli ulteriori programmati per i quali si è in attesa di cofinanziamento, con lo scopo di raggiungere il complessivo risultato prefisso di sistemazione del comparto viario e in particolare per l'abbattimento delle barriere architettoniche della Cittadella Universitaria di Monserrato;

MOTIVATA la scelta dell'accordo quadro con un unico operatore economico ex art. 54, comma

3, del Codice, nella considerazione che detto istituto offre all'Amministrazione il duplice vantaggio di avvalersi, all'occorrenza, di un'unica organizzazione d'impresa per l'esecuzione dei lavori che si renderanno necessari, i quali, omogenei per natura e per dislocazione, richiedono una continuità d'approccio, nonché nella positiva valutazione della flessibilità dell'Accordo quadro, che non vincola l'Amministrazione qualora per qualsiasi ragione, ad es. per mancanza di copertura o per nuove scelte della governance, non intendesse procedere alla stipula dei contratti attuativi;

CONSIDERATO che l'affidamento di cui al presente provvedimento può essere espletato sul MePA, invitando Operatori economici qualificati in utile categoria SOA;

DATO ATTO che l'Ing. Gianluca Altea, afferente alla DIMII, è il Responsabile unico del procedimento e che per la DL dei lavori il detto Rup ha indicato l'Ing. Marcello Figus, salva la nomina di ulteriori supporti in collaborazione alla D.L.;

ATTESO che in seguito a verifica a cura dell'Ing. Francesco Pinna in data 21.04.2023, con verbale del 02.05.2023 il RUP ha validato il progetto complessivo;

ATTTESO che il quadro economico complessivo dell'Accordo quadro per complessivi € 2.500.000,00 è riepilogato come segue:

QUADRO ECONOMICO		
A	**IMPORTO DEI LAVORI**	
A1	Stanziamento accordo quadro	1.903.411,72
A2	Costi per la sicurezza	31.587,25
	Sommano (A1+A2)	**1.934.998,97**
B	**SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE**	
B1	Spese tecniche incarichi esterni (cassa inclusa)	38.218.18
B2	Imprevisti	49.315.10
B3	Contributo ANAC	660,00
B4	Spese per pubblicità	4.000,00
	Totale Somme a disposizione	**92.193,28**
C	**IVA E ALTRI ONERI DI LEGGE**	
C1	IVA sui lavori (22%)	425.699,77
C2	IVA su spese tecniche (22%)	8.408,00
C3	Oneri art. 113 D.Lsl 50/2016 (2% di A)	38.699,98
	Totale IVA e oneri di legge	**472.807,75**
	Sommano complessivamente (A+B+C)	**2.500.000,00**

RICHIAMATO in merito alla scelta della tipologia di gara, l'art. 2, comma 2, lett. b), della legge 120/2020 su cit., che consente, qualora la determina a contrarre sia adottata entro il 30 giugno 2023, la procedura negoziata ex art. 63 del Codice, previa consultazione di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, allorché l'importo dell'appalto sia compreso tra 1 milione di euro e la soglia comunitaria;

INDIVIDUATA nel MePA (nell'ambito del quale è possibile espletare procedure di gara telematiche mediante R.D.O) la piattaforma elettronica di negoziazione idonea allo svolgimento di una procedura telematica rivolta agli operatori economici in possesso dei requisiti e abilitati sul mercato elettronico relativamente al bando "Lavori – opere generali - categoria OG3" che hanno la facoltà di presentare offerta per sé o quali mandatari di operatori raggruppati;

ATTESO che l'Ateneo-stazione appaltante dispone di un Punto Istruttore presso la Direzione Investimenti, Manutenzione Immobili e Impianti, nella persona del Dott. Luca Giambarresi e di un Punto Ordinante presso la Direzione Acquisti e Appalti, Dott.ssa Patrizia Ardau, abilitati ad operare sul MEPA;

RITENUTO pertanto rispondente all'interesse dell'Amministrazione il ricorso alla suddetta piattaforma - previo avviso da pubblicare sul profilo del committente - mediante RDO allargata a n. 15 operatori economici abilitati al bando MePA suddetto, al fine di assicurare una congrua partecipazione alla gara;

INDIVIDUATI pertanto sul MePA, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, i seguenti n. 15 OO.EE. in possesso della categoria OG3, classifica adeguata, da invitare alla selezione: 1) CUGUTTU DOMENICO S.R.L., p.IVA 02319340903; 2) CISAF S.R.L., p.IVA 01651600924; 3) CONGIU ENRICO, p.IVA 01896760921; 4) ICOSTRADE SRL, p.IVA 01155230913; 5) IMPRESA DI COSTRUZIONI CABRAS MARIANO S.R.L., p.IVA 02509630923; 6) MELONI S.R.L., p.IVA 01165750959; 7) P.P.T. S.r.l., p.IVA 01845190907; 8) SCALAS PANFILO E FIGLI S.N.C., p.IVA 02435650920; 9) VALENZA COSTRUZIONI S.R.L., p.IVA 02122230929; 10)

VIABILA S.R.L., p.IVA 02079100901; 11) DALMAZI S.R.L., p.IVA 00613780436; 12) VESCOVI RENZO S.P.A., p.IVA 00408860476; 13) TONINELLI PIETRO S.R.L., p.IVA 01631310164; 14) PLENZICH S.P.A., p.IVA 05314661009; STRADAIOLI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L., p.IVA 11632001001;

STABILITO quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ex art. 36, comma 9bis, espresso in termini di percentuale unica di ribasso sul prezzario posto a base di gara, con la precisazione che i successivi contratti applicativi saranno assegnati a corpo, sulla base di progetti redatti secondo i prezzi come ribassati dall'aggiudicatario;

DATO ATTO che l'appalto in oggetto è ascritto alla categoria SOA prevalente OG 3 – Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, nella quale confluiscono anche lavorazioni ascrivibili in categorie non scorporabili OG 10 – Impianti trasformazione alta/media tensione, distrib.ne energia elettrica, imp. pubblica illuminazione e OS 10 - segnaletica stradale non luminosa, e alla categoria scorporabile OS 9 – impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico, qualificabili all'interno del vocabolario comune degli appalti con i codici cpv 45233141-9 Lavori di manutenzione stradale;

DISPOSTO che rispetto alla categoria SOA OG3, subappaltabile, non è consentita la prevalente esecuzione in subappalto delle relative lavorazioni e che la categoria secondaria SOA OG3 è scorporabile e interamente subappaltabile;

CONSIDERATO ai sensi dell'art. 51 del Codice, che il presente appalto è assegnato unitariamente, poiché una ripartizione in lotti si presenta tecnicamente inadeguata, fermo restando che l'importo dei lavori è già tale da non precludere la partecipazione delle piccole e medie imprese;

ATTESA la propria competenza ad assumere il presente atto ai sensi della DDG n. 352 del 15.12.2021, che ha conferito alla sottoscritta l'incarico di funzione dirigenziale relativo alla Direzione Investimenti, Manutenzione Immobili e Impianti competente nella materia oggetto del presente provvedimento;

VERIFICATA la copertura dei costi preventivati, per € 1.034.671,87, sul Budget degli investimenti 2023/2025, voce A.132 e per la parte residua e potenziale del quadro economico sul finanziamento MUR e/o su altra fonte idonea;

DISPONE

ART. 1 La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90;

ART. 2 l'espletamento sul MePA a cura della DAA (Punto Istruttore DIMII) di una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 63 del Codice da aggiudicare con il criterio del minor prezzo (art. 36, comma 9, del Codice) praticato sull'elenco dei prezzi a base d'asta, mediante invito sul MePA di n. 15 operatori economici identificati in premessa, qualificati nella categoria prevalente OG3 di classifica adeguata, per l'affidamento del contratto di Accordo quadro con un unico operatore economico, avente ad oggetto lavori di "manutenzione strade e marciapiedi: abbattimento barriere architettoniche della Cittadella Universitaria di Monserrato";

Art. 3 la fase esecutiva dell'accordo quadro prevede l'eventuale stipula di contratti applicativi d'appalto di lavori a corpo, sulla base di progetti redatti secondo i prezzi, come ribassati dall'aggiudicatario ;

ART. 3 la categoria SOA OG3 prevalente è subappaltabile in quota non prevalente ai sensi di legge e la categoria secondaria OS9 è interamente subappaltabile;

ART. 4 la partecipazione, ai fini dell'incentivo ex art. 113 del Codice, del personale così come riportato nello schema in calce, fatte salve eventuali ulteriori e differenti previsioni nelle fasi esecutive e consuntive del contratto che saranno indicate con successivo provvedimento. Si rinvia ad apposito provvedimento del dirigente della DAA l'individuazione del personale assegnatario di propria pertinenza;

ART. 5 autorizzare, in esito alla procedura selettiva, la stipula di un contratto di Accordo quadro della durata di 2 anni, per complessivi € 1.934.998,97+IVA, su un quadro economico di € 2.500.000,00;

ART. 6 La copertura parziale dei costi preventivati, per € 1.034.671,87, sul Budget degli investimenti 2023/2025, voce A.132 e per la parte residua e potenziale del quadro economico sul finanziamento MUR e/o su altra fonte idonea;

ART. 7 la pubblicazione della presente determina sulla apposita sezione Trasparenza del sito web dell'Ateneo, una volta scaduto il termine fissato per la presentazione delle offerte;

ART. 8 di confermare in capo all'Ing. Gianluca Altea il ruolo di Responsabile unico del procedimento e in capo all'Ing. Marcello Figus l'incarico della D.L..

La Dirigente
Ing. Antonella Sanna
Sottoscritto con firma digitale

TABELLA EX ART. 113 DEL CODICE

Fasi del procedimento ex tab 1 DR 973/2022	Incaricato/i	Collaboratore/i
Programmazione della spesa per investimenti	Dott.ssa Milena Serra	Dott.ssa Serenella Piras
	Ing. Valeria Nastrucci	Ing. Tommaso Fortuna
		Ing. Federico Sollai
Valutazione preventiva dei progetti		Ing. Tommaso Fortuna
		Ing. Federico Sollai
		Ing. Marcello Figus
Predisposizione delle procedure di gara	Dott. Luca Giambarresi	Ing. Valeria Nastrucci
		Dott.ssa Serenella Piras
		Sig. Antonello Marcia
		Ing. Gianluca Altea
		Ing. Marcello Figus
Controllo delle procedure di gara	Dott. Luca Giambarresi	Ing. Valeria Nastrucci Ing. Gianluca Altea
		Sig. Sandro Piras
		Sig. Antonio Melis
Esecuzione dei contratti	Dott.ssa Serenella Piras	Ing. Valeria Nastrucci
		Ing. Maria Teresa Caria
		Dott. Luca Giambarresi
		Dott.ssa Daniela Zedda
		Sig.ra Sabrina Gaviano
RUP	Ing. Gianluca Altea	Ing. Tommaso Fortuna
		Ing. Agostino Zirulia
		Dott.ssa Serenella Piras
		Dott. Luca Giambarresi
		Ing. Maria Teresa Caria
		Dott.ssa Daniela Zedda
		Sig.ra Sabrina Gaviano
		Sig. Lorenzo Medici
		Sig. Antonio Melis
		Sig. Sandro Piras
Direzione Lavori e certificazione di regolare esecuzione	Ing. Marcello Figus	Sig. Lorenzo Medici
		Sig. Antonio Melis
		Ing. Alessio Scalas
		Ing. Agostino Zirulia
		Ing. Stefano Anedda
		Sig.ra Sabrina Gaviano
		Ing. Maria Teresa Caria